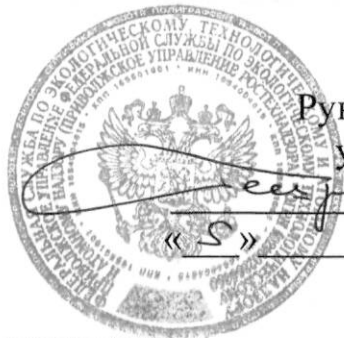




УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Приволжского
управления Ростехнадзора
Б.Г.Петров
« 5 » 02 2015 г.

РЕШЕНИЕ

**расширенного совещания Приволжского управления Ростехнадзора
"Об итогах работы предприятий и организаций поднадзорных Приволж-
скому управлению Ростехнадзора по обеспечению промышленной
и энергетической безопасности в 2014 году и задачах на 2015 год"**

г. Казань

03 февраля 2015 года

Анализ состояния промышленной и энергетической безопасности на поднадзорных Управлению объектах показывает, что предприятиями и организациями эксплуатирующими ОПО на территориях Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республике проводится определенная работа по поддержанию и совершенствованию систем управления производственной безопасностью, обновлением производственных фондов, своевременному диагностированию оборудования, строительству и вводу в эксплуатацию современных производственных объектов отвечающим всем требованиям промышленной и энергетической безопасности, требованиям строительных норм и правил. Всего под надзором Приволжского управления находится более 56 тысяч предприятий и организаций, в том числе в рамках промышленной безопасности 4281 предприятие эксплуатирующих 9276 ОПО:

78% ОПО приходится на Республику Татарстан и по 11% ОПО находится в Чувашской Республике и Республике Марий Эл.

В отчетном году на поднадзорных объектах Управлением проведено 10646 проверок, выявлено 55582 нарушений, привлечено к административной ответственности 55 физических, 2621 должностных и 423 юридических лица. Приостановлена эксплуатация 91 объекта. На подконтрольных объектах промышленности произошло 10 аварий и 8 несчастных случаев, в энергетике 2 аварии и 2 не-

счастливых случая. Вызывает обеспокоенность рост аварий на объектах, где используются грузоподъемные технические устройства и лифты относящиеся к 4 классу опасности, а так же участвовавшие случаи сокрытия аварий и инцидентов на данных объектах.

Общей проблемой, оказывающей влияние на состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, являются нарушения, связанные с отступлениями от требований норм и правил, проектной документации при эксплуатации и строительстве, невыполнение законодательных и нормативных требований промышленной и энергетической безопасности при производстве работ на опасных производственных объектах и объектах энергетики, а также отсутствие или недостаточный уровень функционирования системы управления промышленной безопасностью и компетентности служб производственного контроля организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты энергетики.

За 2014 год Приволжским управлением Ростехнадзора обеспечено внесение в реестр информации об 14900 экспертизах промышленной безопасности, проведенных экспертными организациями на опасных производственных объектах. При проведении проверочных мероприятий выявлены факты некачественного их проведения, а иногда и представления ложной информации о состоянии технических устройств, зданий и сооружений.

Количество выявляемых инспекторским составом нарушений, их повторяемость остаётся ежегодно примерно на одном уровне. Не снижается количество нарушений при проведении опасных видов работ.

Это связано с недостаточно эффективной подготовкой и переподготовкой специалистов и персонала предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, вследствие чего причинами аварий и травм на производстве часто становятся ошибочные решения специалистов, незнание персоналом базовых требований безопасности производства работ. Подобные случаи были выявлены на объектах Сетевой и Генерирующей компаний, ОАО "Химпром", ОАО "Танеко", ряд малых нефтяных компаний и других поднадзорных объектах.

Одной из остро стоящих и требующих постоянного внимания и совершенствования на всех поднадзорных предприятиях задач является обеспечение качественного функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля. Эффективность производственного контроля остается недопустимо низкой в ОАО "Химпром", ЗАО "Пионер", ЗАО "Мехсервис-НПО", ОАО "Таиф-НК", ООО "Холод" и ряде других предприятий.

Инспекторскому составу предстоит большая работа по анализу отчетов предприятий и организаций о наличии и эффективности работы систем производственного контроля, представление которых до 1 апреля является обязанностью всех, кто эксплуатирует объекты I-IV классов опасности.

Особого внимания и контроля требуют эксплуатация и фактическое наличие собственников гидротехнических сооружений (ГТС), особенно сельских. Процесс их фактической передачи в собственность сельским поселениям, сельхозпредприятиям и фермерским хозяйствам в Республике Татарстан еще не завершен. Реально большое количество сельских ГТС фактически не имеют собственников. Необходимо совместно с уполномоченными муниципальными, республиканскими органами и территориальными структурами федеральных органов проанализировать информацию по результатам ревизии ГТС, в части их технического состояния, наличия собственников, отнесения их к уровням поднадзорности.

Анализ работы предприятий, повторяемость нарушений по отраслям и видам надзора свидетельствует о необходимости коренного улучшения работы в части обеспечения требуемого уровня промышленной и энергетической безопасности, соблюдения требований строительных норм и правил, градостроительного кодекса на поднадзорных объектах.

33% всех нарушений приходится на несоблюдение правил эксплуатации ОПО;

58% на нарушения требований энергобезопасности;

7% составляют нарушения в сфере строительства.

Остается не до конца решенной проблема обновления производственных фондов на многих предприятиях, не соблюдаются графики проведения диагно-

стики оборудования и технических устройств опасных производственных объектов. Морально и физически изношенное оборудование продолжает эксплуатироваться на основании многократных положительных экспертиз промышленной безопасности. Экспертиза в ряде случаев становится тормозом обновления оборудования, внедрения новых более эффективных технологий, что снижает конкурентоспособность производимой продукции.

На основании изложенного и в целях повышения эффективности функционирования систем промышленной и энергетической безопасности на поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора предприятиях совещание

РЕШИЛО:

1. Руководителям предприятий и организаций:

1.1. Провести анализ причин аварий, инцидентов и травматизма, произошедших на предприятиях при эксплуатации объектов, выполнении ремонтных, строительных и других работ на опасных производственных объектах (ОПО). Дать оценку эффективности проводимых мероприятий, направленных на обеспечение промышленной и энергетической безопасности, предупреждению аварийности и травматизма. Организациям, допустившим аварии, инциденты и несчастные случаи на производстве в 2014 году, в срок до 01.04.2015г. представить информацию о проделанной работе в Приволжское управление Ростехнадзора.

1.2. Принять меры по повышению эффективности работы производственного контроля в т. ч. за соблюдением требований промышленности и энергетической безопасности, профилактике аварийности и травматизма, всестороннему и качественному расследованию, учету и анализу инцидентов. Предусмотреть назначение на должности руководителей и специалистов производств, где эксплуатируются опасные производственные объекты, а также, специалистов по осуществлению производственного контроля, имеющих соответствующую профессиональную подготовку и стаж работы. Пересмотреть планы и методы работы служб производственного контроля, предусмотрев проведение системной работы направленной на предупреждение аварийных ситуаций и обеспечение промышленной и энергетической безопасности, с учетом изменения законодательства о промышленной безопасности. Шире внедрять постоянный инструмен-

тальный мониторинг на опасных производственных объектах, в том числе на объектах I класса опасности.

1.3. Обеспечить контроль за организацией и проведением работ повышенной опасности в соответствии с требованиями промышленной безопасности.

1.4. Обеспечить предоставление в срок до 01.04.15г. предусмотренной законодательством отчетности о работе производственного контроля за 2014 год в электронном виде с подтверждением на бумажных носителях.

1.5. Обеспечить постоянный контроль и оценку выполняемых экспертиз промышленной безопасности опасных производственных объектов. В случаях недобросовестного отношения со стороны экспертных организаций к выполнению этих работ, обеспечить передачу информации в Приволжское управление Ростехнадзора, для инициирования в отношении их внеплановых проверок на предмет соответствия лицензионным требованиям и условиям. Обеспечить привлечение для проведения диагностирования и экспертизы промышленной безопасности оборудования и технических устройств, экспертные организации имеющие лицензии в соответствии с требованиями определенными Федеральным законом от 04.05.2011г. №99-ФЗ

1.6. Не допускать к эксплуатации оборудование, здания и сооружения, отработавшие нормативный срок работы, без наличия заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности их дальнейшей эксплуатации и выполнения в полном объеме установленных экспертной организацией мероприятий.

1.7. Обеспечить выполнение Федерального закона от 21.07.1997г. №116-ФЗ "О промышленной безопасности" и Федерального закона от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ "О гражданской обороне" в части создания и повышения оперативной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований.

1.8. Обеспечить обязательное проведение внеочередной проверки знаний промышленной и энергетической безопасности, производственных инструкций или отстранение от занимаемой должности лиц, допускающих нарушения требований, норм и правил, а также проверку знаний в связи с изменениями в законо-

дательстве и принятием новых технических норм и правил. Информацию в полном объеме отражать в сведениях, представляемых в органы Ростехнадзора.

1.9. Пересмотреть, в сторону сокращения, сроки реализации программ реконструкции, перевооружения, закрытия опасных производственных объектов и производств, не отвечающих требованиям промышленной и энергетической безопасности, а также вывода из эксплуатации и замены технологического оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации и не прошедшего техническое диагностирование.

1.10. Не проводить работы по ликвидации и консервации объектов, выведенных из эксплуатации более 3 месяцев, без разработки проектной документации и положительного заключения экспертизы промышленной безопасности данной документации. Уведомлять Приволжское управление Ростехнадзора о ликвидации и консервации объекта в срок не позднее 1 месяца с момента проведения работ.

1.11. При перерегистрации опасных производственных объектов обеспечить представление сведений, характеризующих ОПО, учитывая все технические устройства, дающие признаки опасности:

- учитывать все критерии опасности, применяя норму закона, что если для ОПО могут быть установлены разные классы опасности, то устанавливается наиболее высокий из них ;

- учитывать норму законодательства, что если ОПО располагается на особо охраняемых природных территориях, и менее 500м от ОПО более высокого класса опасности то ему присваивается следующий (за искл. объектов I класса) более высокий класс опасности;

- провести процедуру контроля представленной информации или перерегистрацию ОПО в государственном реестре с целью устранения вышеназванных нарушений, а также постоянную актуализацию информации в связи с вводом в эксплуатацию новых ТУ.

1.12. Обеспечить необходимый комплекс мероприятий по физической защите опасных производственных объектов, энергоустановок от террористических проявлений, хищения оборудования.

1.13. Обеспечить соблюдение сроков и продолжительность проведения капитальных ремонтов оборудования в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормативами. Не допускать необоснованного увеличения сроков межремонтных периодов технологического и энергетического оборудования, (в том числе во взрывозащищенном исполнении), применяемого на опасных производственных объектах.

1.14. Не допускать строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства без получения разрешений на строительство (реконструкцию) объектов, а также строительные работы по проектной документации, не прошедшей Государственную экспертизу.

1.15. Не допускать эксплуатацию объектов капитального строительства или их отдельных технологических участков без ввода их в эксплуатацию в установленном законом порядке.

1.16. В соответствии с требованиями Закона о промышленной безопасности, предприятиям, эксплуатирующим ОПО опасности обеспечить:

- недопущение аварий и инцидентов на ОПО, а также выполнение в полном объеме планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;
- выполнение всех мероприятий, в соответствии с разработанными декларациями промышленной безопасности ОПО по недопущению аварий и техногенных катастроф, а также функционирование вспомогательных горноспасательных команд на ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы.

2. Организациям, работающим в качестве смежносетевых:

- в срок до 01.05.2015г. представить информацию о ходе выполнении плана мероприятий по доведению электрооборудования до требований Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей в соответствии с отношением к смежносетевым организациям (субъектом электроэнергетики) в соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона №35 «Об электроэнергетике». Отметить неудовлетворительную работу в этой части службы гл. энергетика ОАО "Татнефть" и ОАО "Камаз-Энерго";

- ежеквартально представлять информацию в Приволжское управление Ростехнадзора об исполнении графиков работ по установлению охранных зон вы-

соковольтных линий и кабельных линий в соответствии с требованиями «Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

3. ОАО "Татнефть", малым нефтяным компаниям продолжить работы по дальнейшему совершенствованию комплекса высокоточных нивелирных измерений и сейсмологических наблюдений, выполняемых на геодинамическом полигоне ОАО "Татнефть", для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, по всем месторождениям ОАО "Татнефть" и малых нефтяных компаний Республики Татарстан. Обеспечить, в случае необходимости, обоснование достаточности объема геодинамических наблюдений для всех нефтяных месторождений Республики Татарстан, в рамках подготовки единого геодинамического полигона Республики Татарстан. ОАО "Татнефть", малым нефтяным компаниям обеспечить представление проекта единого геодинамического полигона Республики Татарстан и ввод его в работу в сроки определенные Президентом Республики Татарстан в соответствии с протоколом от 29.10.14г. представить итоговый отчет по результатам геодинамических наблюдений за 2015 год не позднее 01.01.16г.

3.1.ОАО "Татнефть" подготовить и представить на Научно-техническом Совете Ростехнадзора России предложения по внесению изменений в Инструкцию по производству маркшейдерских работ (РД 07-603-03) с обозначением критериев необходимости создания геодинамического полигона и оптимального комплекса геодинамических наблюдений на месторождениях углеводородного сырья Республики Татарстан.

4. Малым нефтяным компаниям:

- не вошедшим в проект единого геодинамического полигона в срок до 01.05.15г. представить в ПРИВОЛЖСКОЕ управление Ростехнадзора проекты собственных геодинамических полигонов и обеспечить проведение наблюдений в требуемых объемах в течении 2015 года. Итоговый отчет по результатам наблюдений за 2015 год представить не позднее 01.01.16 года.

- в срок до 01.07.15г. подготовить и представить в Приволжское управление Ростехнадзора программы модернизации и обновления оборудования эксплуатируемого на ОПО.

5. Руководителям образовательных учреждений, осуществляющих подготовку работников для работы на опасных производственных объектах и энергоустановках (сетей) в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, повысить качество проведения учебного процесса при подготовке рабочих кадров, обратив особое внимание на состояние учебно-производственной базы учреждений для обеспечения производственного обучения в учебных полигонах, мастерских и лабораториях. Обеспечить представление в десяти дневный срок в Приволжское управление Ростехнадзора информацию об изменениях, вносимых в учебные программы в соответствии с изменениями в законодательстве.

6. Рекомендовать руководителям муниципальных органов на основании организованной работы по п.3 решения расширенного совещания Приволжского управления Ростехнадзора "Об итогах работы предприятий и организаций поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора по обеспечению промышленной и энергетической безопасности в 2013 году и задачах на 2014 год" от 28.01.2014 года предоставление ежеквартальное информацию о проведенной работе:

- по принятию на свой баланс или закреплению за конкретными юридическими лицами гидротехнических сооружений, газовых и электрических сетей с проведением государственной регистрации прав собственности;

- по внесению в государственный кадастр недвижимости обременений по использованию охранных зон, в целях недопущения их отвода для целей не определенных законодательством и незаконного использования;

- по проведенным преддекларационным обследованиям ГТС.

7. Заместителям руководителя, начальникам отделов Приволжского управления Ростехнадзора:

7.1. Обеспечить в ходе проведения проверочных мероприятий опасных производственных объектов:

- проверку правильности проведения идентификации ОПО при проведении перерегистрации ОПО с целью присвоения класса опасности;
- организовать проведение анализа сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, представленных организациями.

7.2. сосредоточить внимание инспекторского состава Управления на повышение уровня квалификации специалистов и производственного персонала подконтрольных предприятий по вопросам безопасности ведения работ, на улучшение их подготовки к действиям в аварийных ситуациях, на наличие у руководителей организаций соответствующего профессионального образования. Исключить возможность работы на поднадзорных объектах лиц, не прошедших специальную подготовку в соответствии с требованиями безопасности.

7.3. Добиваться выполнения на подконтрольных предприятиях мероприятий по реконструкции, перевооружению, закрытию подконтрольных производств, не отвечающих требованиям промышленной и энергетической безопасности.

7.4. В срок до 20.04.2015г. составить перечень поднадзорных предприятий и производств (объектов) с неблагоприятным состоянием промышленной и энергетической безопасности с разработкой дополнительных мероприятий по повышению уровня безопасности по каждому из них, в том числе по увеличению плотности инспекторских проверок, привлечению экспертов, работников служб производственного контроля для обеспечения в процессе обследования более широкого охвата поднадзорных объектов.

7.5 Взять под особый контроль предприятия, допустившие в 2014 году несчастные случаи и аварии на поднадзорных Управлению производствах и объектах. Принять меры по увеличению плотности обследований указанных предприятий в установленном законом порядке.

7.6 Заместителям руководителя, начальникам отраслевых и территориальных отделов Приволжского управления Ростехнадзора:

- повысить требовательность к должностным лицам, не обеспечивающим выполнение требований ФЗ «О промышленной безопасности...», других нормативных правовых актов в области промышленной и энергетической безопасно-

сти, обратив особое внимание на полноту и своевременность выполнения мероприятий по доведению производств до требований правил и норм по безопасности.

- усилить контроль за состоянием промышленной и энергетической безопасности на поднадзорных предприятиях. Отметить недостаточное проведение комплексных проверок ОПО с привлечением инспекторского состава различных направлений надзора

7.7. Предупредить начальников отделов Управления о персональной ответственности за неиспользование предоставленных должностным лицам Ростехнадзора прав при выявлении ими административных правонарушений в контролируемой ими области.

7.8. Подготовить предложения в центральный аппарат Ростехнадзора по внесению изменений в действующее законодательство с целью обеспечения более действенного контроля за предприятиями и организациями эксплуатирующие ОПО и объекты энергетики, в т. ч. :

- в части введения ответственности физических лиц за эксплуатацию ОПО или ограничения их прав на владение и их эксплуатацию;
- введения возможности при проведении внеочередной проверки знаний, наряду с электронным тестированием руководителей и специалистов предприятий и организаций проводить комиссионное собеседование на предмет объективной оценки знаний в области промбезопасности и энергетики;
- разработки критериев и способов аннулирования результатов ЭПБ при выявлении их недостоверности и привлечения к ответственности экспертных организаций включая отзыв лицензий;
- по усилению контроля за объектами 4 класса опасности.

8. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителей руководителя Управления Набиева И.Ф., Насыбуллина А.Ш., Данилова А.С., и.о. заместителя руководителя Крылову Е.М. согласно разграничению должностных обязанностей.